



Organización de las Naciones  
Unidas para la Alimentación  
y la Agricultura



# RESEÑA DE AGRICULTURA FAMILIAR

Reunión  
Especializada de  
Agricultura Familiar  
del MERCOSUR (REAF)



Reunión Especializada en Agricultura Familiar

## SITUACIÓN DE AGRICULTURA FAMILIAR

La agricultura familiar (AF) es uno de los sectores clave para lograr la seguridad alimentaria. Esta es reconocida como un sujeto agrario específico y sus aportes al desarrollo económico y social armónico de los territorios rurales y la seguridad alimentaria y nutricional ha ganado creciente visibilidad en cada una de las sociedades de la región.

En este contexto, los países, organismos internacionales, agencias de cooperación, y sociedad civil, entre otros, trabajan en estrategias que permitan seguir en la construcción y desarrollo de políticas públicas diferenciadas para fortalecer el sector agrícola, que no solo se caracteriza por sus aspectos productivos, sino que representa un modo de vida. A partir de este reconocimiento, la agenda de la AF ha pasado a integrar definitivamente la agenda de políticas públicas del desarrollo agropecuario y del desarrollo económico en general en toda la región.

Una de las principales herramientas de política pública desarrollada en la última década en la región ha sido el Registro Nacional de la Agricultura Familiar: los registros no sólo facilitan el diseño de políticas públicas específicas, sino que permiten una correcta y más eficiente asignación de los recursos definidos para el sector.

Uno de los actores fundamentales en los últimos años es la Reunión Especializada de Agricultura Familiar del Mercado Común del Sur MERCOSUR (REAF MERCOSUR), que considera a la agricultura familiar como la base de un nuevo modelo de desarrollo, más equitativo y equilibrado. Siendo un sector clave que contribuya a superar la problemática de la pobreza y garantizar la seguridad alimentaria y nutricional de los pueblos, a través del fortalecimiento de sistemas agroalimentarios sostenibles.

Desde su inicio en 2004, la REAF MERCOSUR ha sido un espacio de encuentro entre productores familiares, organizaciones e instituciones rurales de la región. Facilita el diálogo político entre la sociedad civil y los Estados, es una herramienta de construcción de la política pública. REAF tiene presente las condiciones diferenciadas de este sector y las necesidades de cubrir la seguridad alimentaria de las familias y de los países.

La REAF MERCOSUR lidera en los gobiernos las áreas responsables de políticas públicas para la agricultura familiar, de los ministerios agrarios de cada país. Con este propósito, establece un diálogo con las organizaciones de la agricultura familiar campesina, indígena y comunitaria de los países que integran el Mercosur.

### *Producción familiar en Colombia*



© FAO

### Desafíos de la agricultura familiar en la región

- La necesidad de transformación de los sistemas agroalimentarios hacia sistemas más sostenibles, justos e incluyentes.
- La crisis climática y el papel de los agricultores familiares para encarar soluciones que mitiguen sus efectos.
- La articulación regional de las organizaciones de agricultores familiares para seguir posicionando el Decenio de la Agricultura Familiar como herramienta para impulsar políticas públicas que fortalezcan al sector de la agricultura familiar.
- Ponderar el papel de las mujeres agricultoras familiares en la transformación, la ampliación de su participación y empoderamiento, así como el impulso del relevo generacional y la generación de oportunidades para los jóvenes rurales.

## REUNIONES REGIONALES

### Sesión Plenaria Regional

La Sesión Plenaria Regional se lleva a cabo dos veces al año, generalmente en el país que está a cargo de la presidencia pro tempore del bloque (alternada cada seis meses). Sin embargo, la estructura organizacional también involucra la labor intensa de las Secciones Nacionales, consideradas como un elemento esencial desde el punto de vista político y metodológico. Estas

son realizadas en todos los países de acuerdo a formatos y modos de organización particulares que respetan las características de cada realidad.

Los encuentros nacionales constituyen una instancia previa a la reunión regional, donde se discuten los temas con el propósito de orientar la intervención de los representantes (del gobierno y la sociedad civil). Los representantes son escogidos allí para la plenaria regional.

La plenaria regional es precedida de debates en otros dos espacios:

- **Sesión plenaria de las organizaciones sociales:** Un espacio regional de diálogo de la sociedad civil, a partir del cual se redacta un documento que reúne las principales reivindicaciones de los agricultores familiares, campesinos e indígenas sudamericanos en materia de diseño de políticas públicas. Este documento contribuye a encauzar los diálogos políticos entre los representantes de los gobiernos y de los movimientos sociales.
- **Reunión de coordinadores nacionales:** En este foro regional, los representantes oficiales escogidos para representar a los gobiernos de cada país ante una instancia formal del Mercosur, debaten y alcanzan compromisos para asegurar una conducción adecuada de la plataforma de diálogo.

## POLÍTICAS PÚBLICAS Y PLANES NACIONALES

La REAF lleva dieciocho años ininterrumpidos de trabajo en diálogo político, logrando un importante avance en materia de normativa en el Mercosur, que luego de un diálogo y socialización con los involucrados pasan a ser políticas en los países. Este organismo tiene la facultad de preparar recomendaciones en materia de políticas públicas y asistir al Grupo Mercado Común (GMC), generando institucionalidad, marcos normativos, en beneficio de la Agricultura Familiar Campesina (AFC).

### Registros de Agricultura Familiar

Los Registros Nacionales de la Agricultura Familiar son una de las principales herramientas de políticas públicas desarrolladas en la última década en la región. El desarrollo y mantenimiento activo de los Registros hace de los mismos un instrumento de la planificación estratégica, una herramienta de intervención eficaz sobre la diversa realidad de “las agriculturas familiares” en cada país y una fuente de información para la intervención calificada sobre la agenda de problemas del sector agrario.

Por lo tanto, los Registros no solo facilitan el diseño de políticas públicas específicas, sino que permiten que la asignación de recursos para el sector sea eficiente.

### Jornadas de capacitación con la Asociación de Granjeros del Paraguay



© FAO

## ORGANIZACIONES DE PRODUCTORES

### Confederación de Organizaciones de Productores Familiares del Mercosur Ampliado (COPROFAM)

La Confederación está formada por nueve organizaciones de carácter nacional de siete países. Además de estas, integra noventa y siete otras afiliadas, entre federaciones y confederaciones, y cuatro mil setecientos cincuenta organizaciones de base (sindicatos, asociaciones y otras gremiales). En este total, la COPROFAM representa cerca de cuatro millones de agricultores(as) familiares, campesinos e indígenas.

Entre sus objetivos está el representar los intereses de las organizaciones asociadas, de los agricultores familiares, campesinos e indígenas de los países del Mercosur ampliado:

- Desarrollar, organizar y apoyar las acciones que generen mejores condiciones de vida y de trabajo en el medio rural;
- Participar en la elaboración e implementación de proyectos de desarrollo rural sostenible para los países de las organizaciones asociadas;
- Fortalecer la capacidad de intervención de la organización y sus asociadas en los procesos de diálogo con los gobiernos a través de la participación, con capacidad de análisis y propuestas, claridad en las definiciones y estrategia política de información;
- Capacitar a agricultores familiares, campesinos e indígenas para intervenir en los procesos de integración del Mercosur ampliado y de los países miembros.

## Mujeres productoras agrícolas, Berazategui (Buenos Aires)



© FAO

## ESTADOS MIEMBROS DE LA REAF

Actualmente los países miembros de la REAF MERCOSUR son:

- Argentina
- Brazil
- Paraguay
- Uruguay
- Chile
- Colombia
- Ecuador

## SECRETARÍA TÉCNICA

Para mediar el funcionamiento de todo el sistema en la REAF, existe la Secretaría Técnica. Este es un órgano operacional que actúa en conjunto con los Estados, en la organización de diversas acciones, tales como cursos, seminarios, talleres, programas, publicaciones, divulgación, etc.

## Comisiones de Trabajo

Los GT son grupos de trabajo, creados para dinamizar las discusiones en torno a temas considerados prioritarios para la agenda. Están formados por delegados escogidos de entre representantes oficiales y miembros de la sociedad civil. Actualmente, están conformados cinco GT:

## Comisiones de la REAF:

- Políticas territoriales, acceso a la tierra y reforma agraria;
- Facilitación del comercio y acceso a Mercados;
- Equidad de género;

- Gestión de riesgos y cambio climático;
- Juventudes rurales:
- Agroecología;
- TICs;
- Comunicación;
- Registros de la AF.

## DATOS Y CIFRAS CLAVE

- La agricultura familiar (AF) representa el 80% de las explotaciones en la región y es la principal fuente de empleo agrícola y rural.
- La AF da trabajo a más de 60 millones de personas en la región y es central en la erradicación del hambre (International Land Coalition).
- A nivel regional, una de cada once personas está ligada íntimamente a la agricultura familiar, que además proporciona trabajo en las zonas rurales y donde todavía se concentran las mayores tasas de pobreza (ONU).
- El tamaño medio de las explotaciones agrícolas familiares en la región es de 13 hectáreas, pero, si se excluye el Cono Sur, el promedio se reduce a 2,5 hectáreas (ONU).
- Más de 30 millones de personas en Argentina, Brasil, Chile, Uruguay y Paraguay dependen de la agricultura familiar para su subsistencia (FAO, 2013).
- Se estima que en los países del Mercosur hay más de 5,2 millones de fincas conducidas o a cargo de agricultores familiares, muchos de los cuales enfrentan limitaciones graves en términos de financiamiento, acceso a mercados, servicios de extensión, integración a las cadenas de valor y asistencia técnica (FAO, 2013).
- Según la FAO, la agricultura familiar es un sector fundamental en la producción agrícola y en la seguridad alimentaria de los países del Mercosur: en Brasil, aporta el 38% de la producción agropecuaria, el 30% en Uruguay, el 25% en Chile, el 20% en Paraguay y el 19% en Argentina.
- En el caso de Brazil, de acuerdo con el último Censo Agropecuario, la AF es la base de la economía del 90% de los municipios brasileiros con hasta 20 mil habitantes. Además, es responsable por la renta del 40% de la población económicamente activa del país y por más del 70% de los brasileiros ocupados en el campo. (Ministerio da Agricultura, Brasil, 2018).

## INICIATIVAS DEL DECENIO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA FAMILIAR

- XXXII Sesión Regional de la REAF (17 y 23/06/2020).
- Seminario internacional promueve intercambio de experiencias entre países acerca de agroecología y agricultura familiar (9 y 10/03/2021).
- XXXIV Reunión Especializada de la Agricultura Familiar (10/05/2021).
- Seminario Internacional REAF MERCOSUR Ampliado: “Decenio de la Agricultura Familiar en el Mercosur” (15 y 16/06/2021).
- XXXVI Reunión Especializada de Agricultura Familiar del MERCOSUR (REAF-MERCOSUR) (21/05/2022).
- XXXVI Reunión Especializada de Agricultura Familiar del Mercosur (REAF) (21 y 22/06/2022).
- Diálogo Regional de la Agricultura Familiar en América Latina y el Caribe (30/08/2022).
- II Conferencia del Comité Mercosur Ampliado en Chile (5 y 6/12/2022).

### *Reunión preparatoria para Encuentro del Mercosur sobre Agricultura Familiar*



© FAO

## TEMAS Y PRIORIDADES

Desde sus inicios, la REAF Mercosur está desarrollando acciones ligadas al fortalecimiento de la agricultura familiar desde distintos ejes:

- Género y mujer rural;
- Juventud rural;
- Cambio climático;
- Comercio y acceso a los mercados tradicionales y no tradicionales;
- Compras públicas;
- Sello de Agricultura Familiar;
- Tecnologías de Información y Comunicación;
- Acceso a la tierra;
- Financiamiento.

## MEDIOS COMUNITARIOS

### Lista de medios:

- Asociación Mundial de Radios Comunitarias AMARC-ALC;
- INTA Radio;
- Asociación Latinoamericana de Educación Radiofónica (ALER);
- Onda Rural;
- Radio Onda Azul;
- Coordinadora Nacional de Radio (CNR);
- Grupo Comunicarte;
- Coordinadora de Medios Comunitarios y Populares Educativos del Ecuador (CORAPE);
- Instituto de Cultura Popular (INCUPO);
- Radio Aire Libre;
- Educación Radiofónica de Bolivia (ERBOL);
- Red Nacional de Emisoras del Paraguay;
- Foro Argentino de Radiodifusión Comunitaria (FARCO);
- Federación Nacional de Radios Cooperativas y Mutuales (FENARCOM);
- Red Nacional de Medio Comunitarios de Argentina (RNMA);
- La Voz de la Costa.

## BIBLIOGRAFÍA

COPROFAM. 2022. *“La REAF es referencia en el mundo”, afirmó el representante de la FAO en la apertura de XXXVI REAF. 2022.*

(disponible en: <https://bit.ly/3ruNUIT>).

COPROFAM. 2022. *COPROFAM presentó algunas propuestas al Plan de Acción Regional del Decenio de la Agricultura Familiar en la REAF de Paraguay. 2022.*

(disponible en: <https://bit.ly/3dP9mi6>).

ILC. 2022. *Hacia un Plan de Acción Regional para la Agricultura Familiar: 36° REAF MERCOSUR. 2022*

(disponible en: <https://bit.ly/3W8O9kC>).

COPROFAM. 2022. *Aportes de Coprofam para el Plan de Acción Nacional y Regional del Decenio de la Agricultura Familiar del Mercosur Ampliado. 2022.*

(disponible en: <https://bit.ly/3eVrzLC>).

FAO. 2022. *FAO realizó el Diálogo Regional de la Agricultura Familiar en América Latina y el Caribe. 2022.*

(disponible en: <https://bit.ly/3DpUSiy>).

COPROFAM. 2022. *Diálogo Regional sobre Agricultura Familiar en América Latina y el Caribe promueve un intercambio de experiencias y aportes de los sectores involucrados con la Década. 2022.*

(disponible en: <https://bit.ly/3Drsrkf>).

ONU. 2019. *La agricultura familiar es un aliado fundamental para lograr el desarrollo sostenible. 2022.*

(disponible en: <https://bit.ly/2K9tA4K>).

Apablaza, Gustavo. 2019. *Agricultura Familiar en el Mercosur: Las Acciones de la Reunión Especializada en Agricultura Familiar (REAF) en Argentina y Brasil (2004-2015). 2022.*

(disponible en: <https://bit.ly/3VYOhmD>).

FAO. 2016. *REAF (Reunión Especializada de Agricultura Familiar) MERCOSUR: Una Década de coproducción de políticas públicas entre el Estado y la sociedad civil. 2022.*

(disponible en: <https://www.fao.org/3/i5749s/i5749s.pdf>).

FAO. 2013. *MERCOSUR crea un Fondo de Agricultura Familiar para apoyar a pequeños agricultores. 2022.*

(disponible en: <https://bit.ly/3f68dTO>).

Mercosur. Sin fecha. *Más políticas para la agricultura familiar. 2022.*

(disponible en: <https://bit.ly/3N58ymk>).

Navamuel Federico. Sin fecha. *La Agricultura Familiar y el MERCOSUR, Arquitectura institucional para la integración regional. 2022.*

(disponible en: <https://bit.ly/3zeq6GU>).

