



Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura



Decenio de las Naciones Unidas de la AGRICULTURA FAMILIAR 2019-2028

RESEÑA DE AGRICULTURA FAMILIAR

República Dominicana



SITUACIÓN DE LA AGRICULTURA FAMILIAR

La Agricultura Familiar (AF), según estimaciones de la FAO, representa alrededor del 80% de las unidades productivas agropecuarias en la República Dominicana, jugando un papel importante en la generación de alimentos para el país y de ingresos para las familias rurales. Como en casi todos los países de la región, se enfrenta a importantes retos que obstaculizan el desarrollo total de su potencial y que se refleja en la pobreza de las familias rurales.

La baja disponibilidad de capital e inversión, combinada con técnicas rudimentarias de producción y comercialización, afectan la capacidad de generación de ingresos de las familias, muchas de las cuales se ven relegadas al autoconsumo y la producción de subsistencia. A esto se suman problemas como el acceso a recursos naturales de manera igualitaria (agua, suelo, semillas y financiamiento) y la amenaza del cambio climático.

En la República Dominicana, al igual que en la mayoría de los países en vías de desarrollo, la AF ofrece una alternativa idónea para fomentar la seguridad y soberanía alimentaria. La vinculación entre la AF y la seguridad alimentaria viene dada por dos principios: una producción más eficiente aumenta la disponibilidad de alimentos con la que contaría la población y mejores cosechas significa aumento de ingresos para las familias rurales, lo cual garantiza el acceso a la comida. A pesar de su carácter esencial, el agropecuario es el más pequeño de los sectores de la economía dominicana. Representa, según el Banco Central, solo el 5,3% del PIB por sectores de origen en 2017, frente al 26,4% de las industrias y 61,1% de los servicios (el restante 7,2% corresponde a impuestos netos de subsidios). En comparación, durante ese mismo año la agricultura empleó 9,6% de la mano de obra del país, según la referencia de *World Development Indicators* y respondió por el 6,2% de las exportaciones.

La ubicación geográfica de la República Dominicana facilita el comercio con importantes países del mundo. La diversidad de sus condiciones climáticas amplía la gama de cultivos y de cría de animales.

En el país, las políticas de fomento de la AF han sido parte de los programas de protección social del Estado dominicano, desde que oficialmente se comenzara a abordar el tema. Sin embargo, antes

de 2016 no existía una definición de AF en el país que permitiera identificar a los productores que pertenecían a esta categoría.

Familias productoras dominicanas



© FAO República Dominicana

Como seguimiento al año de la AF (2016), la comunidad internacional se encuentra al inicio del Decenio de la Agricultura Familiar 2019-2028. Se espera que el Decenio ayude a establecer bases y parámetros para el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, a fin de erradicar el hambre y la pobreza a través de la mejora de estrategias diferenciadas.

POLÍTICAS PÚBLICAS Y PLANES NACIONALES

El Ministerio de Agricultura adoptó su propio concepto de AF en el 2016, en la resolución RES-MA-2016-14, con el objetivo de formular políticas públicas diferenciadas a favor de los agricultores familiares. Dicha resolución establece que la AF es “un sistema de producción en el que se desarrollan actividades agropecuarias y no agropecuarias, en un territorio determinado, donde la gestión, los ingresos y el trabajo de la unidad productiva se caracteriza mayormente por los vínculos familiares y emplea ocasionalmente mano de obra contratada”.

Por otra parte, el Plan Nacional para la Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional de la República Dominicana, aprobado en 2018, recoge las principales estrategias del Gobierno en la materia. Dos programas están vinculados estrechamente a la producción y al consumo de alimentos de la AF, ambos son aplicados desde varios años antes de la aprobación del Plan: El programa Progresando con Solidaridad con su Proyecto de Agricultura Familiar y el Proyecto PAE Sostenible del Instituto Nacional de Bienestar Estudiantil.

Estos proyectos aplican métodos de promoción y desarrollo de la AF en sus áreas de acción, participando en el desarrollo de capacidades, al mismo tiempo que intentan enmendar necesidades básicas como la alimentación. Dados los resultados, ambos pueden ser identificados como buenas prácticas en el ámbito de la AF.

De acuerdo a un estudio realizado entre la FAO/BID, se distinguen tres segmentos al interior de la AF:

- **Segmento de subsistencia:** orientado al autoconsumo, con recursos productivos e ingresos insuficientes para garantizar la reproducción familiar, lo que lo induce hacia la asalarización, cambio de actividades o migración, mientras no varíe su acceso a activos.

- **Segmento en transición:** orientado a la venta y autoconsumo, con recursos productivos que satisfacen la reproducción familiar. Experimenta problemas para generar excedentes que le permitan el desarrollo de la unidad productiva.
- **Agricultura familiar consolidada:** Cuenta con recursos de tierra de mayor potencial, tiene acceso a mercados (tecnología, capital y productos) y genera excedentes para la capitalización de la unidad productiva.

Alba y Martín forman parte de las miles de explotaciones agrícolas existentes en la República Dominicana



© FAO República Dominicana

PLAN DE ACCIÓN PARA EL DECENIO DE LA AGRICULTURA FAMILIAR

Con la participación activa de las instituciones del sector público agropecuario, coordinado por el Ministerio de Agricultura, la sociedad civil vinculada al agro, encabezada por la Articulación Nacional Campesina, ejecutivos municipales, academia, organismos de cooperación internacional, entre los que se destaca la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID), a través del programa Mesoamérica sin Hambre, se elaboró el Plan Nacional de Agricultura Familiar de la República Dominicana. Este contó con el apoyo del Foro Rural Mundial, organizaciones sociales, tales como el Programa de Diálogo Regional Rural y Vía Campesina.

El plan fue aprobado por el Consejo Consultivo de la Agricultura Familiar, en el marco del lanzamiento del Decenio de la Agricultura Familiar que se celebró en la República Dominicana, con la participación activa del Gobierno y de varios actores de la sociedad civil.

El Plan Nacional de Agricultura Familiar busca fortalecer la actividad a través de la creación de condiciones favorables para el desarrollo sostenible, mejorando las condiciones de vida, promoviendo la gobernanza territorial y reduciendo la vulnerabilidad ambiental. El Plan reconoce y pone en valor el rol estratégico de las familias rurales y está concebido a diez años, en correspondencia con el Decenio.

El Ministerio de Agricultura emitió la Resolución 2019-53, acogiendo este plan como política pública para el fortalecimiento de la AF en la República Dominicana.

ORGANIZACIONES DE PRODUCTORES

Las organizaciones, asociaciones y cooperativas de agricultores, varían en su tamaño. Algunas reúnen a unos pocos agricultores y otras acogen a cientos de ellos. Estas organizaciones son frágiles y a pesar de que cumplen una función importante, muchos agricultores prefieren mantenerse como independientes, lo que impide su rápido desarrollo.

La Confederación de Cacaocultores Dominicanos (Conacado), una organización cercana a la gestión gubernamental, reúne a alrededor de 8 500 productores de cacao en nueve asociaciones regionales y a 4 000 cacaotaleros en ocho bloques regionales, según lo explican Baldeyaque y Guerrero (1999). En sentido general, las organizaciones de productores han sido muy débiles y su efecto muy limitado. Sin embargo, estas asociaciones se consideran importantes para desarrollar una masa crítica de capacidad de producción y permitir un acceso más eficaz a las necesidades comunes, como el agua para riego y los conocimientos técnicos.

Las organizaciones de nivel superior, como Conacado, juegan un papel importante en todo el proceso, que va desde la producción, con inclusión de la organización de los agricultores, el apoyo técnico, el crédito y la comercialización efectiva del producto.

DATOS Y CIFRAS CLAVE

- La agricultura es el cuarto sector económico del país y en él trabaja el 16,3% de la población económicamente activa. (Fuente: Banco Central de la República Dominicana 2019).
- Los principales productos de exportación son: banano, café, cacao, mango, coco, azúcar, limón y naranja, mientras que las verduras son particularmente importantes para el mercado interno.
- La superficie ocupada para labores agrícolas durante los últimos 10 años equivale a cerca del 50% de la superficie total del país, según *World Development Indicators*.
- Según el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (IICA), la República Dominicana se ha convertido en uno de los principales exportadores de mercados especializados (de comercio justo, orgánicos y de buena calidad) a nivel mundial.

INICIATIVAS DEL DECENIO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA FAMILIAR

Lanzamiento Regional del Decenio de la Agricultura Familiar 2019/2028



- Lanzamiento del Decenio de las Naciones Unidas de Agricultura Familiar en América Latina y el Caribe 2019-2028 (del 25 y 27 de agosto de 2019);
- Lanzamiento del Plan Nacional de Agricultura Familiar (agosto 2019);
- Trigésima sexta Conferencia Regional de la FAO para América Latina y el Caribe (19-21 de octubre de 2020).

TEMAS Y PRIORIDADES

Retos de la agricultura familiar

Las políticas de desarrollo de la AF deben fomentar buenas prácticas que mejoren la competitividad y que potencien las características eco-amigables ya existentes en este tipo de producción.

Es necesario que las políticas públicas se concentren en elevar los segmentos de subsistencia y en transición a modelos consolidados, respetando los criterios característicos de la AF. Sin embargo, los pequeños productores se enfrentan a problemáticas que deben ser abordadas al momento de elaborar e implementar políticas públicas diferenciadas.

Amenazas al sector de la agricultura familiar

Se pueden mencionar las siguientes:

- poco acceso a recursos naturales;
- poco acceso a los mercados de salida y las cadenas de valor;
- dificultad en la comercialización;
- desconocimiento sobre cambio climático y manejo de riesgo.

Pese a los retos y amenazas señalados, es clave destacar que la AF es la base del desarrollo de la seguridad alimentaria, debido a la importancia que tienen los productores familiares para la alimentación alrededor del mundo. El Plan Nacional de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional así lo reconoce al incorporar el concepto a la planificación de mediano plazo del país.

A pesar de su vulnerabilidad, los agricultores familiares no son una minoría, sino que en América Latina y el Caribe, y especialmente en la República Dominicana, estos constituyen la base productiva que nos alimenta. Por lo tanto, las políticas

aplicadas deben ser pensadas para potenciar a un gran número de unidades productivas, ya que, de existir intervenciones exitosas, éstas no deben ser aisladas, dadas las dimensiones de este grupo y la importancia que reviste para la seguridad alimentaria de un país.

MEDIOS COMUNITARIOS

Los medios comunitarios ofrecen un servicio, informando sobre los precios de los productos agrícolas, problemas de transporte y demás necesidades que surgen en las zonas rurales.

Lista de medios

- Unión Dominicana de Emisoras Católicas- UDECA;
- Radio Seybo;
- Radio Magis;
- Radio Santa María;
- Radio Marien;
- Radio Enriquillo;
- Radio ABC Difusora Dominicana;
- Radio Cristiana Dominicana.

BIBLIOGRAFÍA

Agricultura Familiar en América Latina y el Caribe: Recomendaciones de Política, FAO 2014. Sitio web: <http://www.fao.org/3/i3788s/i3788s.pdf>

Oficina Nacional de Estadística - Pre censo Nacional Agropecuario 2015. Sitio web: http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/FAO-countries/Republica_Dominicana/docs/Resultados_Precenso_Nacional_Agropecuario.pdf

Producto Interno Bruto (PIB) por sectores de origen. Valores corrientes e índices de volumen encadenados referenciados al año 2007, trimestral. <https://www.bancentral.gov.do/a/d/2533-sector-realFAO>. (S). República Dominicana. 2021, de FAO. Sitio web: <http://www.fao.org/3/y1669s/y1669s0k.htm>

FAO. (S). República Dominicana. 2021, de FAO. Sitio web: <http://www.fao.org/3/y1669s/y1669s0k.htm>

FAO República Dominicana. (2019). Agradecen a la AMEXCID apoyo para la construcción del Plan Nacional de Agricultura Familiar de la República Dominicana. 2021, de FAO República Dominicana. Sitio web: <http://www.fao.org/república-dominicana/noticias/detail-events/es/c/1206881/>

IICA. (2019). Inician la implementación del Plan de Agricultura Familiar. 2021, de IICA. Sitio web: <https://www.iica.int/es/prensa/noticias/inician-la-implementacion-del-plan-de-agricultura-familiar>

Ministerio de Agricultura (2019) Agricultura socializa Plan Agricultura Familiar con directivos y técnicos de los gremios agropecuarios. Sitio web: <http://agricultura.gob.do/noticia/agricultura-socializa-plan-agricultura-familiar-con-directivos-y-tecnicos-de-los-gremios-agropecuarios/>

Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola. República Dominicana. abril 2021, de Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola. Sitio web: <https://bit.ly/33hQ63M>

